



大国之城 勇担使命

——2024 上海两会侧记

记者 白岩冰

上海，正向着中国首个经济总量突破 5 万亿之城奋进。

1 月 23 日，上海市市长龚正在上海市第十六届人民代表大会第二次会议作政府工作报告时表示，2024 年上海主要预期目标为全市生产总值增长 5% 左右。

2023 年上海市生产总值 4.72 万亿元，5% 左右的目标增速意味着，2024 年上海的生产总值有望突破 5 万亿元。

作为经济总量众城之首，庞大的基数上，每增加 1 个百分点都更为不易。“5% 左右”的目标，“不是一个跳一跳就能够得着的目标，是一个必须奋力一跃才能实现的目标”。

去年底开始，上海各级干部就不断重复四个字——“奋力一跳”。“坚定信心，奋力一跳”，这是在部署 2024 年工作时，上海市委书记陈吉宁谈的第一条。

“奋力一跳”，是作为国家使命受托者的知重负重，是作为改革开放排头兵的自我加压，是作为深度链接全球的国际大都市的自我超越。

众城之首

作为经济总量位居全国第一的城市，2023 年，上海聚焦建设“五个中心”重要使命，交出了不俗的成绩单。

国际经济中心建设方面，2023 年上海全市生产总值达到 4.72 万亿元。值得关注的是，工业战略性新兴产业总产值占上海规模以上工业总产值比重达到 43.9%。全社会固定资产投资突破 1 万亿元，58 个 10 亿元以上重大产业项目开工建设，实际使用外资达到 240 亿美元，创历史新高。

国际金融中心建设方面，2023 年上海持牌金融机构新增 47 家、总数达到 1771 家，金融市场交易总额达到 3373.6 万亿元，增长 15%。30 年期国债期货、航运指数期货、氧化铝期货、合成橡胶期货和期权、科创 50ETF 期权等一批新产品上市交易。上海国际再保险交易中心启动运行，“互换通”正式落地，上海区域股权综合服务试点获批启动。

其中，2023 年 8 月，我国首个航运期货品种——集运指数（欧线）期货正式挂盘交易，这是我国首个服务类期货品种，也是首个在商品期货交易所上市的指数类、现金交割的期货品种。上海国际金融中心建设与上海国际航运中心建设形成协同联动。

国际贸易中心建设方面，2023 年上海外贸进出口总额达到 4.2 万亿元，在上海创建全国首个“丝路电商”合作先行区获批，全国性大宗商品仓单注册登记中心上线运行，全国首单液化天然气跨境人民币结算交易、首单国际原油跨境数字人民币结算交易顺利完成。



IC 图

航运是世界经济的晴雨表。2023 年上海港集装箱吞吐量达到 4915.8 万标准箱，连续 14 年排名世界第一。上海国际航运中心连续四年位列全球第三，逐步接近全球排名第二的伦敦。2023 年 11 月 4 日，国产首艘大型邮轮在上海外高桥造船码头正式交付，标志着我国成为集齐造船业“三颗明珠”，可同时建造航空母舰、大型液化天然气（LNG）运输船、大型邮轮的国家。

国际科创中心建设方面，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模达到 1.6 万亿元，占到上海 GDP 的三分之一。上海光源二期、活细胞成像线站建成运行，在沪国家实验室及基地服务保障机制进一步完善，数学与交叉学科研究院等高水平研究机构落户，技术合同成交额达到 4850.2 亿元，高新技术企业超过 2.4 万家。科创板功能进一步提升，上海上市公司首发募资额、总市值位居全国首位。

第一、首个、首单……数个彰显上海众城之首地位的定语背后，是上海探路中国式现代化的使命与担当。

上海速度

2023 年，“莫德纳速度”超越“特斯拉速度”成为上海的热词。

2023 年 4 月，美国生物医药巨头莫德纳高管团队来华考察，7 月与上海市经信委、闵行区政府签署战略合作协议，10 月土地摘牌并签订土地出让合同。该项目总投资 36 亿元，成为全国生物医药领域投资额最大的标杆性外资项目。从战略签约到土地摘牌，仅用时 3 个多月，比特斯拉还少 1 个多月。

从“特斯拉速度”到“莫德纳速度”，背后是上海不断优化的营商环境和推动高水平改革开放的强烈意识。

近年来，上海一直在与优化营商环境“死磕”。

2017 年 12 月，上海优化营商环境改

革 1.0 版出台，提出了 56 项改革措施。

2019 年 2 月，春节后首个工作日，营商环境改革 2.0 版出台，提出了 88 项改革举措和建议。实施 2.0 版方案的效果立竿见影。上海最大的外资制造业项目——特斯拉上海超级工厂，从奠基到预备生产，只花了 10 个月时间。“上海经验”获国务院肯定，6 个方面改革举措在全国作推广。

2020 年的元旦，《优化营商环境条例》正式实施，这是国家层面建立的优化营商环境的“基本法”。条例实施后的第二天，上海召开全市性的优化营商环境大会，推出优化营商环境改革 3.0 版方案，提出全面打响“一网通办”政务服务品牌。

2021 年 3 月 2 日，上海优化营商环境 4.0 版出炉，共 31 项任务 207 条举措，提出实现政务服务可网办能力达到 95% 以上等目标。

2021 年 10 月，国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，上海成为首批国家营商环境创新试点城市之一。在此背景下，2021 年底，上海优化营商环境 5.0 版推出，提出 172 项改革举措，更大力度保障市场主体发展活力。

2023 年，又是在农历新年后的开工首日，上海发布优化营商环境 6.0 版。2023 年 5 月，世界银行发布新的营商环境评估指标方法论手册，上海成为代表中国参与世行评估的唯一样本城市。

从 1.0 版到 6.0 版，针对营商环境的优化，上海共实施了 951 项改革任务举措。最终成效如何？企业用脚“投票”。

根据上海市人民政府工作报告，2023 年上海日均新设企业 1904 户，增长 28.1%。每千人企业数量增加到 116.8 户，位居全国第一。上海跨国公司地区总部、外资研发中心累计分别达到 956 家和 561 家，两项数据稳居全国第一。

上海市人民政府工作报告显示，2024 年上海将实施新一轮 150 项改革措施。对标世界最高标准，上海优化营商环境没有完成

时，只有进行时。

众城之城

2013 年，上海自贸试验区制定出台了第一张外商投资准入负面清单。

2020 年 1 月 1 日，外商投资法正式实施，其中明确规定，“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”。至此，上海自贸试验区率先试点并逐渐成熟定型的改革成果总结上升为国家法律。

2014 年 6 月，上海国际贸易“单一窗口”首个试点项目上线试运行。外贸企业能够通过一个入口，向有关政府部门一次性提交货物进出口或转运所需要的单证或电子数据，并接收审查状态和结果信息，以解决重复申报和提交单证的问题。

2016 年，国务院正式发布通知，要求在全国范围内的贸易便利化领域推广国际贸易“单一窗口”。

这是上海主动承担起为国家“试制度”的缩影。在国家层面复制推广的 302 项自贸试验区制度创新成果中，有 145 项源自于上海首创或同步进行了先行先试。

上海自贸区建设走过 10 年后，中央再次赋予上海“试制度”的重任。

2023 年 11 月，《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》印发。2024 年 1 月，《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027 年）》印发。

今天的上海，是中国众城之城——担负着在推进中国式现代化建设中“测试制度”、“打造样本”的使命。

今天的上海，要进一步成为“世界的上海”——代表国家参与国际合作与竞争。“五个中心”前都冠以的“国际”二字，意味着上海要进一步对标国际、接轨国际、引领国际，向着建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市加速迈进。

2024 上海市 政府工作报告

2023 年工作回顾



全市 GDP 4.72 万亿元，增长 **5%**
地方一般公共预算收入增长 **9.3%**



工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重达 **43.9%**



社会消费品零售总额增长 **12.6%**



外贸进出口总额 **4.2 万亿元**，增长 **0.7%**



实际使用外资 **240 亿美元**，创历史新高



上海港集装箱吞吐量达到 4915.8 万标准箱
连续 14 年排名 **世界第一**



金融市场交易总额 **3373.6 万亿元**
增长 **15%**



集成电路、生物医药、人工智能三大先导
产业规模达到 **1.6 万亿元**



跨国公司地区总部新增 **65 家**
外资研发中心新增 **30 家**

2024 年主要任务

- 全市 GDP 增长 **5% 左右**
- 地方一般公共预算收入增长 **5%**

加快建设“五个中心”

- 建设“（2+2）+（3+6）+（4+5）”现代化产业体系
- 吸引**高能级金融机构**和**长期资本**来沪展业兴业

促进经济平稳健康发展

- 办好第五届“**五五购物节**”等重大促消费活动
- 加快推进**重大工程建设**，全年完成投资**2300 亿元**

高水平改革开放

- 浦东力争在**要素市场化配置**关键环节取得突破
- 落实**全面对接国际高标准经贸规则**总体方案“80 条”

优化城市空间布局

- 深入推进**五个新城建设**
- 将崇明岛、长兴岛、横沙岛建设成“**零碳岛**”“**低碳岛**”和“**负碳岛**”

推动城乡融合发展

- 建设**4 万亩高标准农田**，启动**12 个现代设施农业片区**规划建设
- 加快建设**农村产权流转交易市场**

推进国际文化大都市建设

- 开放**上海博物馆东馆**等重大文化设施
- 加大**国际旅游度假区**重点片区开发建设力度

推动绿色低碳转型

- 开工建设**26 座雨水调蓄池**，全面完成**雨污混接排查**
- 新建**1 万个电动汽车公共充电桩**

增强城市安全韧性

- 启动**10 个城中村**改造项目
- 完成**130 公里架空线入地和杆箱整治**

办好民生实事

- 新增**4000 张养老床位**，**3000 个**公办幼儿园托班托额、**7000 个**社区托育托额
- 建设筹措**7 万套（间）保障性租赁住房**

国际

中法 60 年“老友记”

4 版

保险

拆解险企理赔年报

7 版

金融

2024 年如何投

9 版

基金

沪深 300ETF 被爆买

10 版