

贾文勤代表：

共创资本市场良好生态

两会特派记者 王媛媛

“今天上午，和大家一起聆听了政府工作报告，深受鼓舞，倍感振奋。”3月5日，全国人大代表、北京证监局局长贾文勤在驻地接受《国际金融报》记者专访时，谈了对报告的三点体会。

一是过去一年的成就“极为不易”，应倍加珍惜。二是新一年目标的确定，考虑了当前国际国内的形势。三是政策取向、工作任务精准务实。

贾文勤表示，作为中国证监会在北京的派出机构，北京证监局将坚决贯彻落实党中央、国务院和证监会党委，以及北京市委市政府的决策部署，坚守监管主责主业，强监管防风险，持续完善辖区资本市场良好生态和风险控制长效机制，与在京金融监管部门协同提升工作质效，维护首都金融市场稳定大局。

如何增强资本市场内在稳定性，贾文勤也结合北京辖区的实际情况，与记者进行了深度分享。

当前，我国经济向好发展仍需克服一些困难和挑战，但面临的有利条件强于不利因素，特别是资本市场经过新一轮深化改革已发生深刻的结构性变化，服务创新驱动等国家重大战略的能力显著提升，已出台的系列稳市场、稳预期措施正逐步显现效果。

围绕促进资本市场功能发挥，以及今年《政府工作报告》提出的“增强资本市场内在稳定性”，贾文勤提了三方面建议：

一是发挥资本市场优势，支持高水平科技自立自强。建议更多科技型

企业了解和走进资本市场，用好资本市场支持突破关键核心技术的股权融资“绿色通道”、支持高新技术和战略性新兴产业企业发行公司债券、支持新型基础设施

以及科技创新产业园等发行科技创新领域REITs等政策。建议各类投资者了解

和走进资本市场，畅通参与资本市场业务的路径。建议各级政府

部门重视发挥资本市场的作用，加强科技型中小企业上市培育力度，强化区域性股权市场“塔基”功能等。

二是合力提高上市公司质量，提振投资者信心。建议上市公司切实承担起提升自身投资价值的主体责任，关注市场对公司价值的反映。建议各级政府

发展，协同落实新一轮推动提高上市公司质量三年行动计划，协作提升财务造假线索的发现能力；协同推进上市公司走访工作；将市值纳入央企国企考核评价体系，持续推动上市公司提升治理能力和投资者回报能力。

三是支持解决堵点和难点问题，共创资本市场良好生态。主要包括：进一步消除中长期资金入市“隐形障碍”，通过优化偿付能力指标、推动长期考核、差异化投资运作等措施，推动更多保险、养老等长期资金参与资本市场业务；对投资者保护机构减免或定额收取诉讼费用；大力发展会计师事务所职业责任保险市场；优化金融领域标准化技术委员会设置，加强国家标准化管理委员会的统筹指导；将监管机构部门规章纳入金融行业劳动争议案件审判依据，切实追究有关个人的风险责任等。



王冬胜委员：

推动科技金融联动发展

记者 王莹

今年全国两会期间，全国政协委员、全国政协农业和农村委员会副主任、香港上海汇丰银行有限公司主席王冬胜围绕推动科技金融健康发展、粤港澳大湾区分布式光伏发展等议题，提交了相关建议。

金融是实体经济发展的血脉，科技则是实体经济的重要支撑，科技金融因此被列为做好金融“五篇大文章”之首。近年来，金融监管部门、科技部门和金

融机构多措并举，有针对性地提升高端制造业、专精特新企业及科技型中小企业贷款融资便利化。同时，通过推动科技金融试点建设，形成了许多可复制、可推广的制度和经验，为金融支持科技创新打下了良好的基础。

在王冬胜看来，要想进一步推动科技金融发展，首先要加强顶层设计并加大政府资金和相关政策对科技创新和转型的支持。他建议，在中央层面成立跨部门专家小组，统筹研究并提出国家科技发展的战略规划，推动科技与金融联动发展。同时，梳理政府支持政策的有效性。一方面通过各种措施加大政府

对科技的投入及研发活动的支持，例如提高研发经费水平，加大政府采购力度等。另一方面，通过提高研发费用税收扣除激励企业加大科技投入。“此外，政府还应出台政策引导更多民间资本、海外资金为科技创新和转型提供金融支持”。

其次，要加强金融机构与科技企业的深度合作，引导金融机构依据科技企业在不同发展阶段的实际需求，运用好创业投资、私募股权投资、股权、债权以及保险等各种金融手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期的金融服务。王冬胜指出，不同监管机构也应为金融机构不同产品和服务的推出提供政策的支持和监管容忍度。

最后，要注重跨学科人才培养，提升金融机构服务科技企业的水平。目前，金融机构对既懂金融又懂科技的复合型人才需求巨大。王冬胜建议，大专院校应依据市场需求调整学科设置，加快跨学科、复合型人才的培养和人才储备。同时，应制订配套措施包括个人所得税优惠政策，帮助金融机构延揽国际人才，以提升服务科技创新和转型的能力和水平。



袁国华代表：

支持临港扩展离岸账户

两会特派记者 王媛媛

今年全国两会期间，全国人大代表、临港集团党委书记、董事长，上海自贸试验区临港新片区党工委副书记袁国华带来三份建议，均与临港新片区高质量发展相关。

其中，包括支持扩展OSA(离岸)账户功能，建设离岸金融市场的建议。

建设健全完善的离岸账户体系是提高高质量离岸金融服务的重要条件之一，也是发展离岸金融业务的重要试验窗口。

“在临港新片区探索OSA账户功

能拓展，是上海和中国主动对接高标准国际规则、进一步提升金融中心国际化水平、扩大对外开放的重要举措。”袁国华说。

当前，与英国伦敦、新加坡等离岸金融中心相比，我国离岸账户体系受到限制较多，对非居民吸引力有限，导致上海等地发展离岸金融业务的竞争优势不足，制约了我国离岸金融的发展。

具体来说，袁国华指出，主要面

临“相关制度建设滞后、部分监管边界不清、经营币种受限、业务范围狭窄、参与主体有限”等瓶颈。

对此，他提出以下对策建议：

一是积极拓展离岸业务试点范围。主要包括：扩大离岸银行机构业务资质试点，探索扩大参与离岸业务的主体范围；推动离岸金融机构多元化，有序放开抗风险能力强的银行、证券、保险等各类机构的离岸金融服务；允许上海

两家持有离岸牌照的银行试点推出“OSA+”账户，开展人民币离岸业务，实现OSA账户内资金完全可自由兑换；扩大离岸金融业务范围；拓展离岸金融业务服务对象。

二是建立健全离岸金融配套法规。建立健全与大经济体特征相适应的离岸金融配套法规。建议及时修订《离岸银行业务管理办法》，制定离岸金融业务管理办法，形成更加完备的制度性框架。同时，建议对标国际通行监管规则，明确允许离岸银行比照海外银行的业务范围开展业务，包括离岸理财、外汇衍生品等。



阎峰委员：

推动金融服务实体经济

两会特派记者 王媛媛

今年全国两会期间，全国政协委员、国泰君安国际董事会主席阎峰带来《吸收借鉴海外经验推动金融服务业实体经济发展的提案》。

阎峰表示，经研究、分析，对比海外发达经济体通过主权基金、财富基金加大股权投资促进市场稳定、推动经济发展的做法，建议我国参考国际经验，推动社保基金、中投公司、国家外汇局等投资主体采取更为积极的投资政策，加大公开市场股票投资比重，稳定资本市场，为实体经济输血，促进金融服务实体经济。

从国外经验来看，挪威政府全球养老基金、淡马锡、新加坡政府投资公司、日本政府养老基金等主权基金采取较为积极的投资策略，在注重长线稳健回报的同时，维持超过50%的股权资产投资比例，其经验值得借鉴。挪威政府全球养老基金方面，截至2023年底基金市值为15.77万亿挪威克朗，折合1.50万亿美元，其中69.8%为股票投资，2023年股票投资回报率为21%，仅微软、苹果、英伟达、脸书、亚马逊、谷歌、特斯拉、诺和诺德、博通、阿斯麦十家公司股票即为基金贡献了653亿美元的回报，基金1998年—2023年平均年化回报率为6.1%；淡马锡方面，截至2023年3月底投资组合净值为3820亿港元(折合约2870亿美元)，其中股票占比约41%(根据年报数据股权资产占比超过50%)，其自1974年成立以来年化回报率为14%。

从国内实践来看，社保基金方面，根据最近可取得数据，我国社保基金2023年第三季度末合计持有A股股票4318亿元(数据来源：同花顺)，以2022年社保基金年报披露境内投资资产26017亿元作为基数估算，A股股票占比约为16.6%，占比偏低，而存款、国债等无风险资产配置比例按照法律规定不得低于40%，设定比例过高。

中投公司方面，2022年年报显示，公开市场股票投资在对外投资主体组合四大类资产中占比为28.6%，占比不高，有较大提升空间。

国家外汇管理局方面，2022年底我国外汇储备资产为31277亿美元，目前难以取得国家外汇局旗下华安等四家公司资产配置数据。根据储备管理政策判断，配置以现金类资产、国债、公司债券投资为主，股票占比偏低。

基于国际国内主权基金股权投资实践的对比、差异和实效，建议财政部、中国人民银行、中国证监会协同，推动社保基金、中投、华安系三大主权投资主体，适度提升股票资产比重，重点提升境内外具投资价值核心蓝筹配置比重，一方面有效扩大长线机构投资者基础，防范市场大幅波动，成为稳定资本市场的压舱石；另一方面，通过参与IPO、配售增发、二级市场交易提升绩优股估值水平，为实体经济输血，并通过改善上市公司股东结构、提升公司治理水平而实现对上市公司大股东、经营管理团队的约束、管控和激励，提升上市公司造血能力，实现反哺资本市场，形成融资投资的良性循环，真正实现金融服务实体经济发展。



周燕芳代表：

加大商业医疗险财税支持

记者 罗葛妹

作为唯一来自保险企业的全国人大代表，中国太保战略研究中心主任周燕芳在今年全国两会期间，结合本职工作、发挥专业特长，围绕康复医疗、商业医疗险发展、新就业形态就业人员保障等多个方面提出建议。

扩大康复医疗 医保支付范围

大力发展康复医疗既是提高广大老年人生活福祉的需要，也顺应了经济社会结构转型的趋势，是积极应对人口老龄化、培育银发经济发展新动能、推动高质量发展的重要举措。

周燕芳指出，当前纳入医保报销的项目超过一万个，但纳入医保支付范围的康复项目只有29项。纳入医

保的康复医疗项目数量少且价格过低，是限制康复医学发展的关键因素。而康复医疗支付方式从项目付费发展到床日付费，部分地区探索DRG(疾病诊断相关分组)付费，都是只支付服务不支付疗效，存在一定缺陷。

对此，周燕芳建议，进一步扩大康复医疗医保支付范围。一方面，加快基本29项医疗康复项目纳入医保支付范围的政策执行力度。此外，为满足老年人日益增长的健康养老服务需求，建议符合条件的医养结合机构中的医疗机构纳入基本医疗保险定点范围，逐步增加纳入基本医疗保险支付范围的医疗康复项目。同时，推进按病种、按DRG、按床

日等多元复合的医保支付方式，并增加纳入基本医疗保险支付范围的医疗康复项目。

加大商业医疗险 财税支持力度

党的二十大报告提出，要健全社会保障体系，促进多层次医疗保障有序衔接，积极发展商业医疗保险。近二十年来我国卫生总费用支出快速攀升，个人医疗支付比例仍居高位。从2022年数据看，老百姓直接就医费用中个人现金支付占比达到45%，个人医疗负担仍然较重。商业医疗险通过覆盖基本医保不保的部分，并将就医范围引导至公立

医院普通部之外，提升了创新药械的多元支付能力，有助于释放公共医疗资源，将医保资源让渡给医疗支付能力较弱的基层百姓，亟待做大商业医疗险筹资与支付规模。

提升商业医疗险筹资能力，需进一步激发调动具有购买能力的企业与个人的购买意愿。当前我国出台了商业健康保险个人所得税优惠政策和企业补充医疗保险的企业所得税扣除政策，但从实践情况看，激励力度有待进一步增强。

周燕芳建议，加大商业医疗险财税支持力度，免将企业购买补充特需商业医疗保险费纳入工资总额计算、免征该部分保费的个人所得税，在税收优惠健康险购买力较强的地区试点提高个人购买医疗险税收优惠额度，扩展医保个人账户清单、扩大家庭共济产品范围等，从筹资方面支持商业医疗险发展。

