

>>> 上接1版

海南省副省长陈怀宇接受本报专访——

为改革开放大局作出海南贡献

为此,我们将聚焦关键领域、关键问题,集中力量打好“投资扩容增效攻坚战”“国际旅游消费提档升级攻坚战”等七大攻坚战(编者注:具体包括封关运作准备攻坚战、投资扩容增效攻坚战、产业链补链强链攻坚战、国际旅游消费提档升级攻坚战、营商环境整体提升攻坚战、金融稳进扩量提质攻坚战、外贸外资稳增促优攻坚战),持续坚持项目为王,更好发挥有效投资稳增长、调结构、惠民生的关键作用,持续推进“三大境外消费回流”,更好发挥双循环交汇点作用。

在积极扩大有效益的投资方面,一是加强项目谋划和储备。构建产业链“链长制”招商机制、招商引资“赛马”机制。围绕“四大主导产业”,聚焦生物医药、石油化工新材料、航空产业等产业链关键企业及上中下游配套企业,开展系统谋划和集成招商,力争引进突破性、引领性外资项目。用好10亿元重大项目前期工作经费,深入开展项目谋划攻坚行动,建立健全重大项目“盯引机制”。对标中央预算内投资、专项债券、超长期国债重点支持领域,提前谋划储备一批符合条件的项目,拓宽项目建设资金来源。滚动更新落实“盯引、储备、开工、在建、竣工”五张项目清单,围绕综合交通、海洋经济、消费旅游、未来产业、石化产业等领域谋划一批符合我省需求的重大项目成果。

二是激发民间投资活力。统筹用好重点民间投资项目库和向民间资本推介项目平台,持续向社会公开推介项目,加强重点民间投资项目要素保障和融资支持。抓好政府和社会资本合作新机制的实施,高质量谋划并规范推进PPP项目落地实施。用好我省首创的“银项e联”直通车平台,通过与银行授信系统互联互通,推动政府政策支持与银行融资服务同向发力,形成合力,助力促进民间投资和扩大有效投资。

三是加强项目要素保障。按照“一线收集、后方解决、上下协同”原则,建立问题快速解决机制,打通问题反馈渠道,及时发现并快速解决项目推进过程中存在的问题。持续开展省市县联动投资专项服务督导行动,高位推动投资工作。开展重大项目要素保障集中攻坚月活动,发改、金融、资规等多部门形成工作合力,协调推进审批、规划、用地、资金等各环节要素保障,实现项目与要素的精准、科学、有效匹配。

在激发有潜能的消费方面,落实“2024全国消费促进年”工作部署,着力推动消费从疫后恢复转向持续扩大,深入挖掘消费优势,激发消费潜能,培育壮大新型消费、绿色消费,打好“国际旅游消费提档升级攻坚战”。

一是做好“三篇消费回流文章”。持续擦亮免税“金字招牌”,积极推进离岛免税购物品牌更丰富、购物环境更优化、营销方式更多样、购物便利性不断提升。加快博鳌乐城“医、药、研、产、城”一体化建设,做强肿瘤、罕见病、医美等特色学科优势。打造“留学海南”品牌,启动黎安国际教育创新试验区二期建设,新引进1-2所国内外知名高校,力争园区师生数量翻倍,推进莫斯科动力学院、瑞士洛桑酒店管理学院等境外院校合作办学项目。

二是深入推进绿色消费。认真落实2月23日中央财经委第四次会议和国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,以提高技术、能耗、排放等标准为牵引,推动汽车、家电家居等消费品以旧换新。近日,将正式出台我省消费品以旧换新相关措施,针对老旧汽车报废、置换购买新能源汽车,以及购买绿色智能家电、家居以旧换新等给予

补贴,特别是大力发展新能源汽车消费,推动新能源汽车新车销售渗透率稳定超过50%。同时,实施回收循环利用行动,畅通报废机动车回收拆解渠道,推进回收网络建设,拓展回收渠道,促进二手车商品市场流通。

三是大力促进“会展+消费”“文旅+消费”。办好第四届中国国际消费品博览会,着力引进更多契合本地产业发展的新知名会展品牌和企业,推动“会展+消费”深度融合。持续举办海南国际消费季等促消费活动,开展“百道海南菜”提升专项行动,挖掘海南本地特色美食,鼓励省外优质品牌进入,扩大餐饮消费。围绕环岛旅游公路、热带雨林国家公园等海南特色资源,谋划文旅IP,加快打造具有引爆效应的旗舰型旅游项目。我们还要深耕“旅游+演艺”“旅游+体育”市场,推出“百场演出、千场赛事”等群众性文体品牌活动,加强淡季旅游消费营销,全面推开旅游投诉“先行赔付”,提高游客体验感,力争2024年接待游客人数增长10%、旅游总收入增长14%以上。

夯实外向型经济发展基础

国际金融报:五年多以来,海南积极推动中国特色自由贸易港建设,目前外向型经济逐渐成为海南自贸港经济发展的重要支撑。未来,海南在夯实外向型经济发展基础、促进自贸港外向型经济高质量发展方面还有哪些举措?

陈怀宇:近年来,海南深入贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,牢牢把握高质量发展的首要任务和构建新发展格局战略任务,积极扩大高水平对外开放,推动外向型经济发展取得良好成效。

下一步,海南将加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放,夯实外向型经济高质量发展基础,促进海南自贸港外向型经济高质量发展,打造高水平对外开放新高地,为全国改革开放大局作出海南贡献。

一是全力推进海南自贸港封关运作“一号工程”。2025年底前,海南自贸港将实现封关运作。今后5年横跨封关运作前后,是建设关键期。海南加快落实封关运作准备工作任务清单、项目清单、压力测试清单,以“大会战”姿态全力推进。**政策体系方面,**加快建立系统的自由贸易港政策制度体系,对需要进一步细化论证的政策,尽快同中央相关部委达成共识、推动早日落地实施。**项目建设方面,**按照既定时间节点完成软硬件建设,高标准推进“二线口岸”基础设施和查验设施、信息化监管平台、反走私综合执法站等建设。**压力测试方面,**从货物贸易、服务贸易、外商投资、数据流动等方面,对政策制度、封关设施、系统平台、管理能力进行测试,确保封关后实现“一线放开、二线管住、岛内自由”。

二是积极对接国际高标准经贸规则。在建立健全自由贸易港政策制度体系基础上,充分发挥海南自由贸易港综合试验平台作用,积极先行先试CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,在贸易创新发展、市场开放、要素流动等领域探索构建与国际经贸规则相衔接的制度体系。推动进一步扩大加工增值税收政策试点范围,力争申请运用加工增值政策的企业达到150家。推动外商投资负面清单、跨境服务贸易负面清单持续优化,积极促进海南自贸港禁止、限制进出口货物物品清单尽快出台并开展压力测试,加快培育保税维修、离岸贸易、跨境电商等贸易新业态,建成运行多功能自由贸易(电子围网)账户,有序推进与境外资金自由便利流动,探索跨境数据分级分类管理模式,在特定区域开展



全球消费创新系列活动启动仪式现场。

新华社图



4月13日,观众在消博会现场参观。

新华社图

“两头在外”数据加工业务,以制度集成创新助力海南打造对外开放新高地。

三是加强对外交流合作。用好博鳌亚洲论坛年会、中国国际消费品博览会等重大平台,充分发挥改革开放综合试验平台作用,推动粤港澳大湾区与海南自由贸易港联动发展,积极推进“两个总部基地”建设。落实支持“两个基地”建设15条核心政策举措,充分发挥海南政策和开放红利的比较优势,加大力度吸引一批国际头部企业在海南落地,依托海南开拓国内市场;推动一批国内知名企业布局海南,通过海南开展对外投资,重点打造中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地。加快建设“两个枢纽”(西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽)和“两个网络”(空海国际交通网络和国际经贸合作网络),使海南成为国内国际双循环战略交汇点,促进国内国际双循环更加畅通。

四是优化招商引资营商环境。持续降低进的门槛、对接高的标准、提升促的水平、营造优的环境,吸引更多新领域新赛道投资。落实招商项目全生命周期服务机制,优化外资企业圆桌会议机制,通过精准服务推动项目早落地、早投产。加快构建以海南自由贸易港法为基础、以地方性法规和多元化商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系,加强涉外领域法治建设,完善与国际通行规则相衔接的涉外法规。优化内外资一致营商环境,全面落实公平竞争审查制度,提升贸易合规意识,营造公平有序的市场环境。

持续扩大金融业高水平开放

国际金融报:海南自贸港建设需要良好的金融环境,海南在做足做优自贸港金融功能,扩大海南金融高水平开放发展方面有哪些积极探索和生动实践?

这些举措又能够给岛内外民众、国内外企业带来哪些实质上的益处?

陈怀宇:海南持续扩大金融业高水平开放。海南自由贸易港积极争取多项贸易投融资便利化改革政策在海南先行先试,取消特殊退汇业务登记、简化进口付汇核销、取消非金融企业外债逐笔登记等一大批便利化政策落地实施,跨境资金池、QDLP、QFLP等一系列新业态从无到有,为自贸港跨境贸易结算和金融市场互联互通释放持续稳定的红利效能。

一是统筹推进金融支持海南全面深化改革开放各项工作。出台《关于贯彻落实金融支持海南全面深化改革开放意见的实施意见》,提出了89项具体工作措施和24项重点任务,明确了2025年前金融业支持海南深化改革的主要任务。**二是QFLP和QDLP试点不断深化。**便利企业设立QFLP基金开展境内投资,设立最便捷的注册程序、最低的准入门槛。简化QDLP基金跨境投资登记手续,仅需基金管理人申请额度,无需每支基金单独进行额度备案和变更,此举为全国首创。**三是高水平开放试点政策扩面增量。**印发合格境外有限合伙人(QFLP)余额管理制试点办法,为首家基金管理企业发放QFLP余额管理制2亿美元的试点额度。落地首笔提高境外放款上限试点业务,放款额度由所有者权益的0.5倍提升至0.8倍。

海南自由贸易港金融业发展步伐加快,也将给全球企业和投资者提供广阔的发展机遇,主要体现在“一多一低一少”:**一是机会多。**海南自由贸易港正在加快打造“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”,全球投资者落地海南,既可以“引进来”享受超大规模国内市场和腹地经济红利,又可以“走出去”扩大在“海上丝绸之路”沿线国家和地区,特别是RCEP成员国的发展机会。**二是成本低。**海南自贸港双15%所得税、新增境外直接投资所得免征企业所得税等税收优惠政策已落地实施,将进一步降低全球投资者

的成本,提高竞争力。**三是限制少。**海南自由贸易港正加快推进金融业对外开放政策率先落地实施,对外商投资实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅减少禁止和限制条款,确保各类所有制市场主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营、优惠政策等方面享受平等待遇,全球投资者可以在更加公平的环境中充分竞争。

国际金融报:推动金融领域制度型开放,海南自贸港有哪些优势?自贸港金融业开放还有哪些空间可待开发?

陈怀宇:海南自贸港在推动金融领域制度型开放方面具有优势。**一是制度的稳定性。**海南自由贸易港法的制定和实施,为海南自贸港建设提供了原则性和基础性的保障。同时,全国人大授予了海南更大的立法权限,可以自行制定海南自由贸易港法规,为海南自贸港未来的发展提供了有力的法治保障。目前,金融支持海南全面深化改革开放的“四梁八柱”基本形成。五年来,形成了中央层面、部委层面、省级层面“三位一体”的自贸港金融政策框架,为海南自贸港建设提供强有力的金融支撑。**二是建立了全国独有的多功能自由贸易账户体系。**人民银行已于4月3日发布《海南自由贸易港多功能自由贸易账户业务管理办法》,明确了“一线放开、二线按照跨境管理、同名账户跨二线有限渗透”的总体原则,是提升贸易投资自由便利化的重大实践,将为支持海南自由贸易港跨境资金高水平自由便利流动提供坚实基础。

海南自由贸易港金融业最核心的定位是服务贸易投资自由便利化,下一步全岛封关运作实现“一线放开、二线管住、岛内自由”后,货物贸易流动规则在一线和二线之间发生改变,相对应资金流动规则和金融服务规则也要随之改变,要根据全岛封关运作后贸易投资自由便利化需要,“跳出海南看海南”,从服务全国、服务全球的角度,对标全球成

功自由贸易港和国际高标准经贸协议中金融领域相关规则,持续加大金融政策供给力度,发展好自贸港金融。

一是优化跨境资金流动管理。通过即将上线的海南自贸港多功能自由贸易账户,优化跨境资金池业务管理,为海南自由贸易港高水平开放提供基础平台。对标国际高标准经贸规则,研究制定《海南自由贸易港跨境资金流动集成创新方案》,系统性推动跨境资金流动自由便利。

二是推进跨境金融业务创新。推动有能力的资管机构探索推进跨境资产管理业务,指导具备业务资格的银行稳步发展离岸业务。

三是推动贸易和投融资便利化政策扩面增效。将更多优质企业和银行纳入贸易便利化政策范围,持续优化资本项目外汇管理服务,深化QDLP和QFLP业务试点,适时开放QDLP申请窗口,持续为海南引入国内外优质资管机构。扩大QFLP余额管理试点规模,释放试点政策效能。吸引更多境内外头部资管机构落地,并通过QFLP引导更多中东、东南亚资本来琼。持续扩大跨境人民币的使用,推动海南金融机构人民币跨境结算占比稳步提升。

四是持续加大地方金融开放创新。推动基础设施不动产投资信托基金发行,尽快实现首单REITs项目落地。推动海南农村商业银行如期获批,力争近期挂牌开业。继续引进全国性股份制银行以及外资银行设立分行,丰富我省金融业态。

国际金融报:今年是推进海南自贸港封关运作的攻坚之年,全岛封关过程中存在诸多潜在风险。海南如何筑牢金融安全屏障,防范化解金融风险,护航金融高水平开放发展行稳致远?

陈怀宇:海南将从以下五个方面筑牢金融安全屏障:

一是切实提高金融监管有效性。按照党和国家机构改革要求,明确央地金融监管权责边界,加强协调联动配合,依法将所有金融活动全部纳入监管,“长牙带刺”、有棱有角,消除监管空白和盲区,实现金融监管横向到边、纵向到底。

二是全面强化金融监管协同。健全金融管理部门、宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关等跨部门监管协同,健全权责一致的风险处置责任机制,有序推进中央金融管理部门驻琼机构监管数据与地方共享互通,着力推进对海南自贸港各类金融风险早识别、早预警、早暴露、早处置。

三是强化金融监管科技应用。持续推进资金流监测平台、智慧金融综合服务平台等重点系统平台建设,打造数字智能监管体系,提升金融监管效能。

四是完善金融法治建设。推进跨境资金流动管理等领域立法进程。出台地方金融条例,解决地方金融组织监管依据缺失的问题。用好用足自贸港法规制定权,探索研究全岛封关运作后离岸金融业务发展相关法规,确保金融改革开放“于法有据”,赋予海南自贸港金融改革更多自主权。

五是着力防范化解金融风险。推动银行业信用风险化解,加大不良资产清收和处置力度。“一行一策”加快全省村镇银行风险出清。制定并实施好防范化解地方政府债务一揽子方案,坚决遏制新增政府隐性债务。合理保持房地产融资平稳有序。推动拟退市企业完成破产重整,化解上市公司退市风险。严厉打击地下钱庄、涉赌涉诈资金链、虚拟货币、数字藏品交易炒作以及非法集资等非法金融活动,防止非金融领域风险向金融领域蔓延。