

深化“六个核心目标”加强临港新片区建设

李湛 金岳成

设立中国(上海)自由贸易试验区临港新片区,是党中央总揽全局、科学决策作出的进一步扩大开放重大战略部署,是新时代彰显中国坚持全方位开放鲜明态度、主动引领经济全球化健康发展的重要举措。新片区成立5年多来取得了长足的进步,但还需进一步深化“六个核心目标”,持续加强建设。

1 形成全球贸易信息中心

依托我国经济的强劲发展和货物运量及集装箱生成量和运输量全球领先等现实基础,通过对标国际最高水平,实施更高标准的“一线放开”“二线安全高效管住”贸易监管制度,为海关政策、物流信息和航运服务等提供规范、经济和高效的服务环境,确保在新片区实现高效的国际贸易、国际中转、国际采购、国际配送、国际转口贸易和出口加工等功能,加快推动新片区的枢纽化、国际化、自由化和信息化建设,把新片区建成真正意义上的国际航运中心和国际物流中心。

一是构建集散中心。要成为国际商品资源配置中心,首先这个港口要有集聚效应,随后是辐射效应。吸引到该港口出货的因素有很多,包括江河海联运的交通便利(包括江河与高速公路的卡站、收费、通行时间等)、国际航线及海运航班订仓信息服务便利、港口本身吞吐服务能力、海关监管服务能力、配套贸易结算和贸易融资的金融服务便利,甚至生活服务配套设施等。

二是提升贸易能级。从全球集装箱港口排名来看,上海港长年稳居第一,超过新加坡港、香港港、釜山港和迪拜港。但是,港口在发展到一定程度之后,光凭装卸、堆存货物,对城市经济的推动作用是有限的,需拓展上下游产业链,发展高端航运服务业。借助中国国际进口博览会,探索形成国际航线、船运、仓储、保险、融资、信托等协议、文本和系统,切实做大做强进出口业务;优化订仓信息服务和国际联运延伸服务,改进进出口货物海关申报和验审制度,便利出口退税操作。

三是做大转口贸易。转口贸易借助本国金融资源,做大国际贸易,上海有这个优势。转口贸易是进出口商品的买卖通过第三国或地区商人转手进行的贸易,转口商与出口商及进口商

分别签订买卖合同,货款各自结算和支付,中国香港、新加坡就是典型的转口贸易功能区。随着全球经济格局的变化和我国经济的崛起,我国发展转口贸易的港口设施、清关便利、地理位置等要素禀赋优势不断显现,上海临港新片区优势独特,有能力也有条件做大转口贸易,要占得先机,就要进一步创新管理制度、技术系统,构建转口贸易管理服务信息平台,积极发展转口贸易业务。提升上海国际贸易中心功能,与上海国际金融中心联动发展,吸引和集聚境内外转口贸易经营机构,形成全球贸易信息中心,服务共建“一带一路”倡议。

四是拓展服务贸易。探索建设临港新片区,就是要拓展服务贸易的深度和广度,就是发展第三产业到国际水平。要鼓励和吸引自由贸易服务机构的设立,包括船运公司、货代公司、报关服务公司、保险服务公司、检测检验公司、仓储转运公司、仓单监管公司、会计师事务所、律师事务所、港务服务公司等。要将港区管委会建设成港区发展服务理事会,成为一个官方指导、商业运作、服务港区、筹划发展的理事会、董事会或委员会,形成具有国际专业背景的港区发展机构。要推进由国际参与的、服务国际贸易的机制体制。

五是形成贸易指数。指数是国际贸易的数字化、综合化、金融化,具有评估、引领、套保的价值,是上海国际贸易信息中心的建设目标和标志,也是贸易、转口贸易、金融服务、管理创新的成果。要加快形成包括集装箱海运指数、经济景气指数、大宗商品指数等在内的各种指数。在上海临港新片区建设过程中,必须要有专门的公司、机构,培育各种贸易、航运、保险等指数,并与上海国际金融业务挂钩。

2 形成“一带一路”综合服务中心

凭借上海临港新片区特殊的地理位置和开放的制度体系,充分发挥洋山深水港和浦东机场的国际航运基础设施的服务辐射能力,积极扩大贸易规模,加强“一带一路”全方位、多层次经贸合作。参与全球协同研发和开放创新,实现与“一带一路”创新资源共建共享,积极搭建平台,更好地服务企业走出去。

一是推进“一带一路”全方位、多层次经贸合作。利用上海临港新片区“立足上海、服务全国、影响国际”的平台作用,设立“一带一路”进口商品展示,扩大“一带一路”国家优质商品进口,推动线上线下结合,打造365天“永不落幕”的进口商品博览会。

二是实现与“一带一路”创新资源共建共享。聚焦共建“一带一路”倡议实施,通过临港新片区建设,尝试与“一

带一路”共建国家联合建立跨国孵化器,搭建跨境项目交流平台,实施境内外创新资源的共建共享。

三是更好地服务企业走出去。探索实施符合国际通行做法的投资管理制度,在临港新片区提升原有的自由贸易试验区境外投资服务平台,增设服务“一带一路”专栏,提升跨境延伸服务能力,支持企业在认证认可、标准计量等方面与“一带一路”共建国家和地区开展更多合作交流。

四是“一带一路”建设提供服务保障。充分发挥上海开放型经济发展基础扎实,国际经济、金融、航运、贸易中心功能完备等优势,通过上海临港新片区“一带一路”建设提供有关货物进出口、国际贸易、航运物流、金融服务等相关领域的保障支持,实现上海自贸港与国内各大港口的对接。



IC图

3 形成人民币在岸中心

探索建设中国特色的临港新片区,实行高水平的贸易和投资自由化便利化,与之配套就是资金收支便利化,这是一个事情的两个方面,互为支撑、缺一不可。因此,临港新片区建设除了依托上海的地理位置、经济水平、历史基础、文化人脉等优势外,与上海国际金融中心优势也是分不开的。实现与上海国际金融中心联动发展,是临港新片区发展的优势。联动既是国际金融中心发

展需要,也是新片区发展的需要。直白地讲,新片区的生意,就是上海国际金融中心的业务,“一带一路”建设资金毫无疑问会借助人民币资金;而上海恰恰就是人民币的在岸中心。

一是利用上海临港新片区建设来发展上海国际金融中心。利用临港新片区参与国际经济金融秩序,对接国际价值链,能提升上海国际金融中心竞争力;以转口贸易为实质性抓手,吸引全

国转口贸易业务及其结算业务集聚上海;优化港口服务,实现“海港+空港”的互动,提升服务贸易收支规模。

二是利用上海国际金融中心推进上海临港新片区建设。借助上海国际金融中心的优势,以资金流通便利为核心,能提升与临港新片区有关业务的结算、融资等金融服务水平,便利出口贸易结算、贸易融资、出口信用保险等金融服务,最终做大自贸港的业务规模、降低成本、提高效

率、尊重惯例,融合行业规则。

三是利用上海临港新片区对金融开放进行风险测试。对标更高层次的金融市场运行规则,探索实施符合国际通行做法的金融、外汇制度,探索政府部门退出行政审批后更有效的监管模式,利用上海临港新片区框架下这个更开放的试验田,开展充分的压力测试,为全国金融市场走向更高水平开放探索积累经验。

4 成为各经济链条无缝连接的关键节点

全球经济已经进入提高资源配置效率的新阶段,全球产业链、供应链、创新链正在跨市、跨国、跨洲延伸和连接。探索建设中国特色的临港新片区,使其成为全球各种经济链条无缝连接的关键节点,促进上海科创中心建设。

一是对接供应链和产业链。消除全球供应链连接中的体制障碍,创造经济自由化程度高的环境,是临港新片区发展成为全球供应链的关键节点。在开放条件下形成具有竞争力的产业发展新模式,充分发

挥和提升我国企业的优势,通过临港新片区促进我国产业链的跨市、跨国延伸,为形成具有全球竞争力的企业和产业创造条件。

二是对接创新链。随着智能化制造与数字化服务深度融合的全球创新平台的出现,为全球创新链的形成奠定了基础。在越来越多的领域,生产者之间点状的生产与贸易正在代替传统企业集中的生产与贸易,中小企业甚至个人都具备了参与全球分工,开展跨国经营的能力。建设新片区,就是要利用这

个平台,对接国际上处在价值链中高端的技术、管理、品牌、人才等优质要素,全面提升产业和企业的国际竞争力。

三是实现与上海科创中心建设的联动。要积极引进互联网、数据库、大数据、区块链、AI等科创企业参与上海临港新片区的建设,重视科创类企业在理念、技术、网络、资金、人才、管理方面的独特优势。探索新片区与上海科创中心联动,探索体制机制、技术创新、管理技术、人才流动等多个层面的相互作用。

6 形成太平洋西岸核心经济区

作为全球第二大经济体,中国经济发展进入新的历史阶段,亟需对整体区域发展战略进行提升。

未来我国区域经济发展战略,不仅需要推动区域协调,更需要深化、优化区域竞争力,带动长江三角洲、珠江三角洲、环渤海经济圈的经济结构优化升级,以布局应对新时代对外开放的新挑战,并谋求新发展。

上海作为中国经济发达、腹地广阔的长江三角洲的“中心”,北接环渤海经济圈、南连珠江三角洲,在中国区域经济发展中具有龙头地位,其未来促进产业结构转型、改革开放实践的成功与否关乎中国经济的未来。

通过探索建设上海临港新片区,在体制机制上下功夫,成为全球开放水平最高的特殊经济功能区,最终成为“太平洋西岸核心经济区”,不仅能从港口、机制、能级上实现举世无双、无有匹敌,而且对长三角地区经济、中国经济具有全局的战略意义和示范效应,有助于实现东方五千年历史的中华文明与西方文明的隔岸呼应,形成人类命运共同体。

(李湛系上海社会科学院创新创业经济研究中心主任、研究员、博士生导师;金岳成系上海社会科学院博士研究生)

5 成为参与国际新秩序的具体实践

近年来,发达国家通过多边、区域、双边等各种渠道,大力推进更高标准的国际贸易投资规则,正在重塑全球规则体系。探索建设中国特色的临港新片区,进一步扩大对外开放,不仅可为我国今后提升开放型经济水平和推进行政管理改革积累经验,也有利于我国深入参与国际经贸规则制定,成为我国参与国际新秩序的抓手。

一是开放的国际标准。积极探索建设临港新片区,不是简单的事务性工作,而是需要上海把握的战略机遇,并直指“开放”。开放历来是上海的最大优势。通过改革开放走到今天的高度之后,上海亟需用进一步开放来接轨全球,代表国家参与更高水平的对外开放和国际竞争。而其前提之一,正是学会“放开”。放开才能“搞活”,才有市场活力。同时,有一个管制少、效率高、服

务优的政府,也正是全球性的准则。

二是先行先试功能。临港新片区要在上海自由贸易试验区先行先试的基础上,进一步解放思想、大胆试、大胆闯、自主改,以制度创新为核心,以贸易便利化为重点,形成开放度最高、国际竞争力最强、风险防控有效的贸易便利化制度体系和口岸监管新体制,发挥创新、示范作用。